

分类报告



Sub-category Reports

B.2

社会政法类皮书发展报告（2020）

丁启明*

摘要： 报告以2019年发布的97部社会政法及地方社会类皮书作为研究样本，将社会政法类皮书与地方社会类皮书统合进行内容细分，按照“研究主题+研创单位”的复合标准划分为“社会发展类”、“公共服务类”与“法治建设类”三种类型。通过跨越传统分类方式的横向观察，对2019年社会政法类皮书的出版数量、研创团队、媒体影响力、研创动态、选题热点等情况进行动态盘点。2019年社会政法类皮书呈现选题的深度与广度加强、回应性选题增加、影响力与规范性较高等特点。除连续多年研创质量较高的传统优秀皮书保持较高研创水平外，部分皮书通过连续多年在特定领域的深耕细作与数据积累，逐渐进入优秀皮书行列。2019年社会政法类三类

* 丁启明，社会科学文献出版社博士后科研工作站研究人员，研究方向为智库管理法治化。



皮书的研创热点与2018~2019年社会普遍关注的热点问题呈现较高的重合性,体现了本类皮书的前沿性、前瞻性与时效性;同时部分热词为多年以来长期受到关注的热点问题,体现了本类皮书关注特定领域热点问题长期发展趋势和规律的研创特点。最后,报告提出社会政法类皮书高质量发展的四条建议:找准研创定位,凸显社会政法类皮书的应用对策性功能;优化皮书选题,强化传统经典选题与前沿热点选题的结合;完善研创方法,提升社会调查方法的使用水平;充实对策建议,加强前瞻性与战略性研究。

关键词: 皮书 社会发展 公共服务 法治建设

一 引言

2020年社会政法类专题报告较上一年度发布的报告有三点不同。

一是加入地方社会类皮书作为观察样本,与社会政法类皮书进行统合细分。以研究内容为分类标准,传统上皮书可分为经济类、社会政法类、文化传媒类、地方发展类、行业报告类、国际问题类等六大类型。其中,社会政法类皮书的研究领域为与社会、政策、法治等主题密切联系的特定领域;地方发展类皮书分为地方经济、地方社会、地方文化等三种类型。社会政法类皮书与地方社会类皮书的研究主题分别侧重全国性社会政法问题与地方性社会政法问题。本报告将社会政法类皮书与地方社会类皮书按照“研究主题+研创单位”的复合标准统合细分为“社会发展类”、“公共服务类”与“法治建设类”三种类型。分类时首先考虑皮书主题涉及的学科类型,若主题跨学科,则辅以研创主体作为判断标准。这种跨越传统内容分类的观察方式,有助于适应皮书管理与评价的精细化发展方向,并对社会政法类皮书研



创情况进行深入的横向观察。^① 内容细分后，“社会发展类”皮书主题包括劳动与社会保障、人才与就业、特殊社会群体等内容。例如，社会组织、社区建设、慈善事业、儿童保护、青少年发展、妇女发展、就业与薪酬等。“公共服务类”皮书主题包括公共事务、公共服务、公共产品等内容。例如，城市建设、政府建设、教育医疗、党建工作、公共安全、环境保护、扶贫工作、体制改革、食品安全、土地管理等。“法治建设类”皮书主题包括法治建设与法治政府等内容（见图1）。

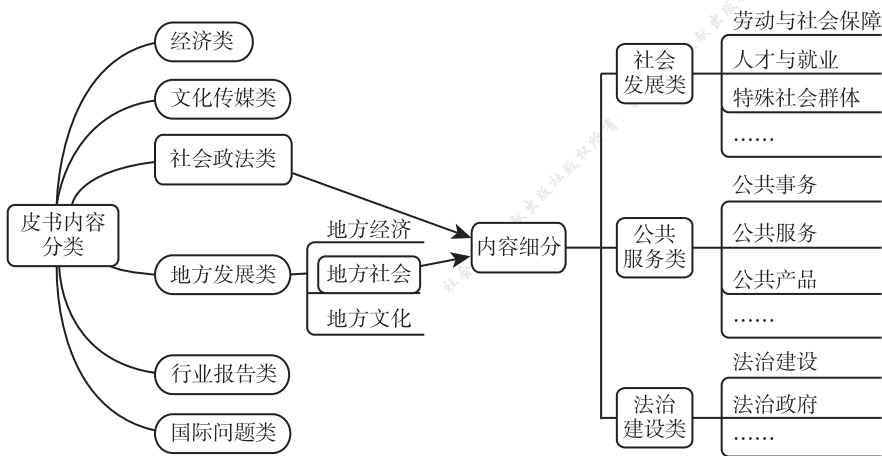


图1 社会政法类皮书内容细分模式

二是选题热点分析方面，将上一年度采用的皮书报告题目词频分析，扩充为皮书报告题目、摘要、关键词、全文词频分析，以更为全面、精准地观察社会政法类皮书的选题热点与研创方向。

三是对优秀社会政法类皮书的选题特点及传播推广能力进行解读，样本选择与数据来源直接从皮书网与皮书数据库抓取，避免了数据爬取导致的数据损失和分析偏差。

^① 本报告所指涉的“社会政法类”皮书，如无特殊说明，或未作为与“地方社会类”皮书并列使用的术语，则是指包括传统社会政法类皮书与地方社会类皮书在内的广义社会政法类皮书。传统社会政法类皮书在本报告中称为“全国类社会政法皮书”，地方社会类皮书称为“地方类社会政法皮书”。



二 2019年社会政法类皮书出版情况

2019年社会政法类皮书共出版97部^①，其中社会发展类皮书49部、公共服务类皮书28部、法治建设类皮书20部。社会政法类皮书丛书74种，其中社会发展类皮书丛书42种、公共服务类皮书丛书26种、法治建设类皮书丛书14种^②。“北京蓝皮书”“贵州蓝皮书”“河北蓝皮书”“河南蓝皮书”“上海蓝皮书”“深圳蓝皮书”“湖南蓝皮书”7种皮书丛书出版了两种及以上内容细分类型的皮书；“深圳蓝皮书”在三种内容细分领域均出版了皮书（见表1）。报告1660篇，其中社会发展类报告788篇，公共服务类报告487篇，法治建设类报告385篇。出版总字数为3246.1万字，其中社会发展类皮书1617.4万字、公共服务类皮书944.5万字、法治建设类皮书684.2万字。社会发展类皮书在丛书数量、皮书数量、报告数量、出版字数方面均最多（见表2）。出版时间方面，2019年12月是社会政法类皮书出版的高峰期（见图2）。社会政法类皮书具有较强的时效性，是针对出版年度内社会发展、公共服务、法治建设等领域运行态势进行分析、总结和预测的连续出版物，因此较适宜在每年12月至次年3月发布。社会发展、公共服务、法治建设等三类皮书在12月至次年3月出版的比例分别为41.67%、32.14%、57.89%。

表1 社会政法类皮书出版两种及以上内容细分类型的皮书丛书（2019）

丛书名称	内容细分类型		
	社会发展类	公共服务类	法治建设类
北京蓝皮书	○	○	
贵州蓝皮书	○		○
河北蓝皮书	○		○
河南蓝皮书	○		○

① 本报告统计的是版本号为2019版的皮书。

② 2019年，7种皮书丛书出版了两种及以上内容细分类型的皮书，因此丛书数合计74种，小于三类皮书丛书数直接加总数82种。



续表

丛书名称	内容细分类型		
	社会发展类	公共服务类	法治建设类
上海蓝皮书	○		○
深圳蓝皮书	○	○	○
湖南蓝皮书	○	○	

注：“○”表示丛书在该内容细分类型中有皮书出版。

表2 社会政法类皮书各内容细分类型出版统计 (2019)

分类	皮书数(部)	丛书数(种)	报告数(篇)	字数(万字)	淘汰数(种)
社会发展类	49	42	788	1617.4	36
公共服务类	28	26	487	944.5	11
法治建设类	20	14	385	684.2	3
合计	97	74	1660	3246.1	50

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。

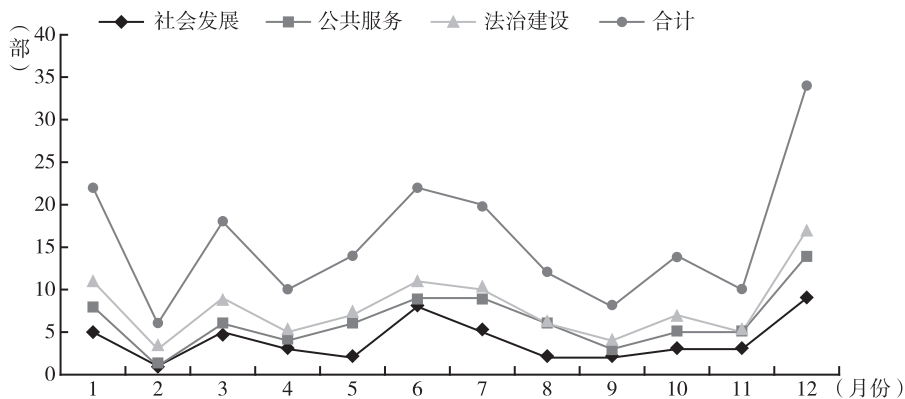


图2 社会政法类皮书出版月份统计 (2019)

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。

随着皮书系列种类的增加，社会科学文献出版社就社会政法类皮书的准入、预审、研创、出版、退出等理论和实践问题进行深入探索。2019年第二十次全国皮书年会提出“进一步加强皮书管理，推动皮书高质量发展”的要求后，出版社于2019年11月发布《关于进一步加强皮书管理的有关规



定》，从严格执行准入与退出机制、总量控制、管理前置等方面完善了皮书淘汰机制。2019年淘汰皮书166种，其中社会政法类皮书50种，占淘汰总量的31%（见图3）。从内容细分类型上观察，淘汰社会发展类皮书36种、公共服务类皮书11种、法治建设类皮书3种。

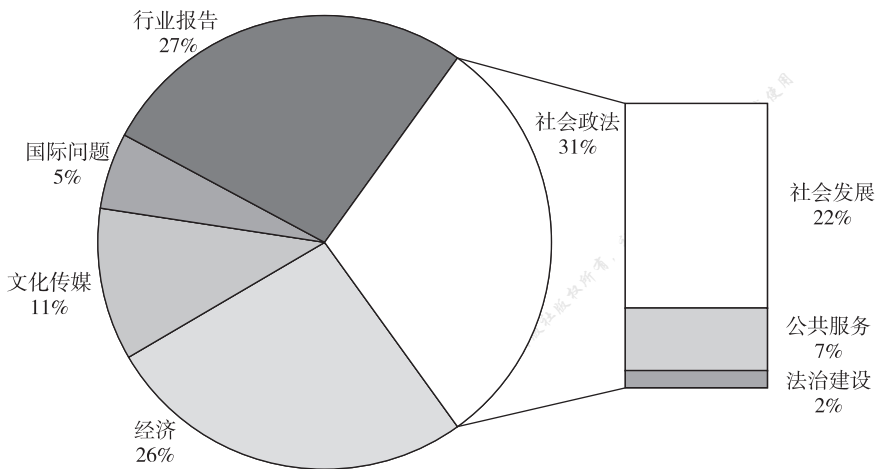


图3 各类皮书淘汰占比统计（2019）

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。

（一）社会发展类皮书出版情况

1. 出版皮书数量分析

2019年出版社会发展类皮书49部。其中全国类19部，主题覆盖社会形势、社会保障、社会心态、社会组织、社区发展、就业发展、薪酬发展、公益慈善、残疾人事业、健康老龄化、女性生活、青少年发展、儿童发展、华人华侨等内容；地方类30部，主题覆盖社会形势、社会发展、社会组织、人才发展、人口发展、社会心态、公益慈善、青年发展、农民工群体、民办教育、劳动关系、志愿服务等内容。全国类与地方类社会发展皮书共同关注的5项主题是：社会形势、社会心态、社会组织、公益慈善、青年发展（见表3）。



表3 全国类与地方类社会发展皮书共同关注主题书目举例 (2019)

主题	全国类	地方类
社会形势	2019年中国社会形势分析与预测	2019年中国广州社会形势分析与预测、2019年河南社会形势分析与预测、山东社会形势分析与预测(2019)
社会心态	中国社会心态研究报告(2019)	北京社会心态分析报告(2018~2019)
社会组织	中国社会组织报告(2019) 中国社会组织评估发展报告(2019)	深圳社会组织发展报告(2019)
公益慈善	中国慈善发展报告(2019)	广州公益慈善事业发展报告(2019)
青年发展	中国青年发展报告 No. 4/中国未成年人互联网运用报告(2019)	广州青年发展报告(2019)

2. 出版皮书报告数量分析

以2019年出版的44部社会发展类皮书为统计对象,出版报告共计788篇,平均每部皮书含报告18篇。其中,含10篇及以下报告的皮书为6部,含11~20篇报告的皮书为21部,含21~30篇报告的皮书为16部,含多于30篇报告的皮书为1部(见表4)。

表4 社会发展类皮书含报告篇数统计 (2019)

单位:部,%

单部皮书含报告数量	皮书数量	占全部此类皮书比重
10篇及以下	6	13.64
11~20篇	21	47.73
21~30篇	16	36.36
多于30篇	1	2.27
合计	44	100

注:2019年版社会发展类皮书49部,但部分皮书受数字化加工同期等影响,尚未进入皮书数据库,故造成部分统计指标缺失。下文各表均以合计栏显示数量作为各指标统计对象。

数据来源:皮书数据库,数据采集日期为2020年6月20日。

3. 出版皮书字数分析

2019年出版的社会发展类皮书总字数为1617.4万字,平均每部皮书33.7万字。其中,37.50%的皮书单部字数为25万~35万字,基本符合

《皮书手册》建议字数 30 万左右^①；14.58% 的皮书字数少于 25 万字；47.92% 的皮书字数多于 35 万字（见表 5）。

表 5 社会发展类皮书字数统计（2019）

单位：部，%

单部皮书字数	皮书数量	占全部此类皮书比重
少于 25 万字	7	14.58
25 万~35 万字	18	37.50
多于 35 万字	23	47.92
合计	48	100

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。

4. 出版皮书时间分析

将 2019 年出版的社会发展类皮书按照出版月份进行统计，结果如表 6 所示。出版社会发展类皮书最多的月份是 12 月、6 月，分别占 18.75%、16.67%；出版较多的月份是 1 月、3 月和 7 月，占比均为 10.42%。

表 6 社会发展类皮书出版月份统计（2019）

单位：部，%

出版月份	数量	占比
1	5	10.42
2	1	2.08
3	5	10.42
4	3	6.25
5	2	4.17
6	8	16.67
7	5	10.42
8	2	4.17
9	2	4.17

^① 谢曙光主编《皮书手册——写作、编辑出版与评价指南》（第三版），社会科学文献出版社，2018，第 41 页。



续表

出版月份	数量	占比
10	3	6.25
11	3	6.25
12	9	18.75
合计	48	100

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。

（二）公共服务类皮书出版情况

1. 出版皮书数量分析

2019年出版公共服务类皮书28部。其中全国类17部，主题覆盖城市管理、城市健康、电子政务、高等教育、高中教育、公共安全、公共服务、国企党建、考试事业、扶贫事业、体制改革、政府互联网服务能力等内容；地方类11部，主题覆盖党建工作、社会治理、公共服务、食品安全、生态文明、城市健康、公共安全、社会治理、体制改革等内容。全国类与地方类公共服务皮书共同关注的5项主题是：城市健康、公共安全、公共服务、党建工作、体制改革（见表7）。

表7 全国类与地方类公共服务皮书共同关注主题书目举例（2019）

主题	全国类	地方类
城市健康	中国城市健康生活报告(2019)、中国健康城市建设研究报告(2019)	北京健康城市建设研究报告(2019)
公共安全	中国城市公共安全感调查报告(2019)、中国城市公共安全发展报告(2018~2019)	平安北京建设发展报告(2019)
公共服务	中国城市基本公共服务力评价(2019)	北京公共服务发展报告(2018~2019)
体制改革	中国社会体制改革报告 No. 7(2019)	江阴县级集成改革发展报告(2019)
党建工作	国有企业党建发展报告(2019)	北京党的建设研究报告(2019)

2. 出版皮书报告数量分析

以皮书数据库中收录的25部2019年版公共服务类皮书为统计对象，出

版报告共计 487 篇, 平均每部皮书含报告 19 篇。其中, 含 10 篇及以下报告的皮书为 2 部, 含 11~20 篇报告的皮书为 13 部, 含 21~30 篇报告的皮书为 8 部, 含多于 30 篇报告的皮书为 2 部。(见表 8)

表 8 公共服务类皮书含报告篇数情况 (2019)

单位: 部, %

单部皮书含报告数量	皮书数量	占全部此类皮书比重
10 篇及以下	2	8.00
11~20 篇	13	52.00
21~30 篇	8	32.00
多余 30 篇	2	8.00
合计	25	100

数据来源: 皮书数据库, 数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。

3. 出版皮书字数分析

2019 年出版的公共服务类皮书总字数为 944.5 万字, 平均每部皮书 33.73 万字。其中, 35.71% 的皮书单部字数为 25 万~35 万字, 基本符合《皮书手册》建议字数; 14.29% 的皮书字数少于 25 万字; 50.00% 的皮书字数多于 35 万字 (见表 9)。

表 9 公共服务类皮书字数统计 (2019)

单位: 部, %

单部皮书字数	皮书数量	占全部此类皮书比重
少于 25 万字	4	14.29
25 万~35 万字	10	35.71
多于 35 万字	14	50.00
合计	28	100

数据来源: 皮书数据库, 数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。

4. 出版皮书时间分析

将 2019 年出版的公共服务类皮书按照出版月份进行统计, 结果如表



10 所示。出版公共服务类皮书最多的月份是 12 月，占 17.86%；出版较多的月份是 5 月、7 月和 8 月，占比均为 14.29%；2 月没有出版此类皮书。

表 10 公共服务类皮书出版月份统计 (2019)

单位：部，%

出版月份	数量	占比
1	3	10.71
2	0	0
3	1	3.57
4	1	3.57
5	4	14.29
6	1	3.57
7	4	14.29
8	4	14.29
9	1	3.57
10	2	7.14
11	2	7.14
12	5	17.86
合计	28	100

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。

（三）法治建设类皮书出版情况

1. 出版皮书数量分析

2019 年出版法治建设类皮书 20 部。其中全国类 10 部，主题包括法治发展、司法制度、地方法治、法院信息化、反腐倡廉、人权事业、网络法治、国际法治、法律援助；地方类 10 部，主题包括地方法治、法治发展、法治建设、依法治省等内容。全国类与地方类法治建设皮书共同关注的主题是地方法治与法治发展（见表 11）。



表 11 全国类与地方类法治建设皮书共同关注主题书目举例（2019）

主题	全国类	地方类
法治发展	中国法治发展报告 No. 17(2019) 中国司法制度发展报告 No. 1(2019)	珠海法治发展报告 No. 1(2019)、前海法治发展报告 No. 2(2019)、贵州法治发展报告(2019)、河北法治发展报告(2019)、河南法治发展报告(2019)、江苏法治发展报告 No. 7(2018 ~ 2019)、上海法治发展报告(2019)、深圳法治发展报告(2019)
地方法治	中国地方立法报告(2019) 中国地方法治发展报告 No. 5(2019)	四川依法治省年度报告 No. 5(2019) 法治山西建设年度报告 No. 2(2019)

2. 出版皮书报告数量分析

以皮书数据库中收录的 17 部 2019 年版法治建设类皮书为统计对象，出版报告共计 385 篇，平均每部皮书含报告 23 篇。其中，含 11 ~ 20 篇报告的皮书为 5 部，含 21 ~ 30 篇报告的皮书为 10 部，含多于 30 篇报告的皮书为 2 部（见表 12）。

表 12 法治建设类皮书含报告篇数情况（2019）

单位：部，%

单部皮书含报告数量	皮书数量	占全部此类皮书比重
11 ~ 20 篇	5	29.41
21 ~ 30 篇	10	58.82
多于 30 篇	2	11.76
合计	17	100

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。

3. 出版皮书字数分析

皮书数据库中，2019 年出版的法治建设类皮书总字数为 684.2 万字，平均每部皮书 36 万字。其中，26.32% 的皮书字数为 25 万 ~ 35 万字，基本符合《皮书手册》建议字数；10.53% 的皮书字数少于 25 万字；63.16% 的皮书字数多于 35 万字（见表 13）。



表 13 法治建设类皮书字数统计 (2019)

单位: 部, %

单部皮书字数	皮书数量	占全部此类皮书比重
少于 25 万字	2	10.53
25 万 ~ 35 万字	5	26.32
多于 35 万字	12	63.16
合计	19	100

数据来源: 皮书数据库, 数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。

4. 出版皮书时间分析

将 2019 年出版的法治建设类皮书按照出版月份进行统计, 结果如表 14 所示。出版法治建设类皮书最多的月份是 1 月、3 月和 12 月, 占比均 15.79%; 8 月、11 月没有出版此类皮书。

表 14 法治建设类皮书出版月份统计 (2019)

单位: 部, %

出版月份	数量	占比
1	3	15.79
2	2	10.53
3	3	15.79
4	1	5.26
5	1	5.26
6	2	10.53
7	1	5.26
8	0	0
9	1	5.26
10	2	10.53
11	0	0
12	3	15.79
合计	19	100

数据来源: 皮书数据库, 数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。



三 2019年社会政法类皮书研创单位及作者分析

（一）研创单位数量分析及性质占比分析

2019年出版社会政法类皮书的研创机构共116家。其中，出版1部皮书的研创机构为106家；出版2~4部皮书的研创机构为8家；2家研创机构出版了5部及以上的书，分别为中国社会科学院法学研究所（9部）与中国社会科学院社会学研究所（5部）（见表15）。

表15 研创单位研创皮书数量情况统计（2019）

单位：家，%

研创皮书数量	研创单位数量	占全部研创单位比重
1部	106	91.38
2~4部	8	6.90
5部及以上	2	1.72
合计	116	100

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。

以中国社会科学院智库、高校和高校智库、地方社会科学院智库、党政部门及其智库、行业智库、社会智库、企业和企业智库、媒体和媒体智库、其他等9种类型为分类标准对2019年出版的97部社会政法类皮书的116家研创机构进行分类，情况如图4所示。高校和高校智库及党政部门智库出版的社会政法类皮书较多，占比分别为31.90%、28.45%，这与社会政法类皮书自身特性相符。其次为地方社会科学院、中国社会科学院及社会智库，占比分别为17.24%、8.62%、6.03%。占比较少的是企业和企业智库、行业智库及媒体和媒体智库，分别占比4.31%、2.59%、0.86%。

（二）作者数量、职务职称、学位学历分析

2019年出版的1660篇社会政法类皮书报告中，有1547篇署名报

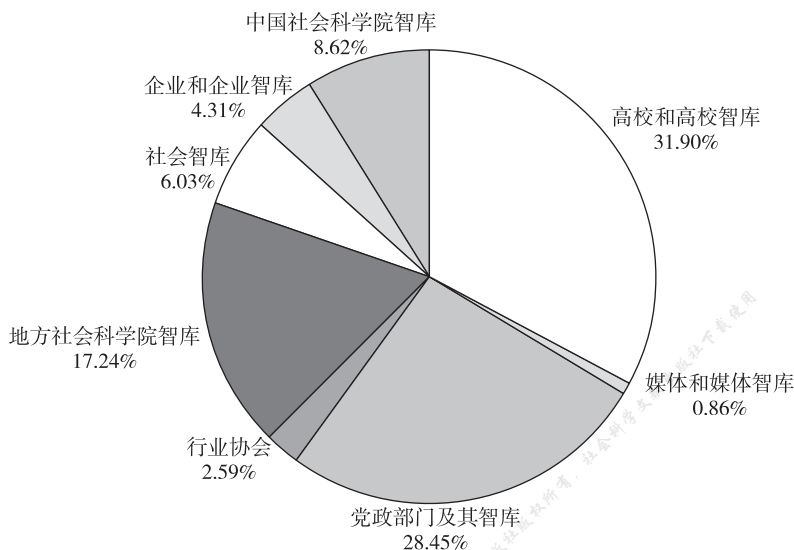


图4 社会政法类皮书研创机构性质统计 (2019)

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。

告、113篇未署名报告。署名报告共有作者2106人(家)，其中，单位作者316家，自然人作者1790人；发表2篇及以上报告的作者218人(家)，仅发表1篇报告的作者1888人(家)。单位作者中，发表报告数量TOP5的作者见表16。自然人作者中，发表报告数量TOP3的作者见表17。

表16 社会政法类皮书单位作者发表报告数量TOP5 (2019)

排名	报告作者	发表数量
1	中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组	16
2	中共上海市浦东新区地区工作委员会	7
3	《中国高考报告》课题组	5
4	北京大学教育学院高中教育大数据实验室课题组	5
5	南宁市社会科学院课题组	5



表 17 社会政法类皮书自然人作者发表报告数量 TOP3 (2019)

单位: 篇

排名	报告作者	作者单位	发表数量
1	李金兆	成都市经济信息中心	6
2	廉思	团中央学校部	6
3	汤志伟	电子科技大学公共管理学院	6

2019年,有1790名作者为社会政法类皮书撰写署名报告,集中分布在北京、广州、深圳等城市。皮书作者数前十名的省市依次是北京、广州、深圳、河北、上海、河南、湖南、贵州、四川、安徽。1717名作者中,副高及以上职称的作者720人,占41.93%;拥有博士及以上学历的作者648人,占37.74%。^①2019年,社会政法类报告在皮书数据库中共收获47898次阅读量、18074次下载量。其中,祝华新、廖灿亮、潘宇峰3位作者共同撰写的《2018年中国互联网舆论分析报告》在浏览量、阅读量、下载量方面均为第一名,各类社会政法类皮书报告浏览量、阅读量、下载量TOP1见表18。

表 18 社会政法类皮书报告浏览量、阅读量、下载量分类 TOP1 (2019)

单位: 次

内容细分类型	浏览量 TOP1		阅读量 TOP1		下载量 TOP1	
	作者及报告名	浏览量	作者及报告名	阅读量	作者及报告名	下载量
社会发展类	祝华新、廖灿亮、潘宇峰(人民网) 《2018年中国互联网舆论分析报告》	1829	祝华新、廖灿亮、潘宇峰(人民网) 《2018年中国互联网舆论分析报告》	1911	祝华新、廖灿亮、潘宇峰(人民网) 《2018年中国互联网舆论分析报告》	378

① 本数据主要来源于单篇报告首页脚注处的作者简介,含第一作者在内的全部作者。部分作者未对职务职称进行说明,本数据仅对有“职称(副高及以上)”“学历(博士及以上)”介绍的单篇报告作者进行统计。因此统计数据为1717人,略小于真实数据;作者数量为有效作者数量,即同一年份撰写多篇报告的作者记一次。



续表

内容细分类型	浏览量 TOP1		阅读量 TOP1		下载量 TOP1	
	作者及报告名	浏览量	作者及报告名	阅读量	作者及报告名	下载量
公共服务类	苏婧(清华大学) 《健康中国与健康传播》	409	中央党校电子政务研究中心课题组 《2018年中国电子政务发展报告》	414	苏婧(清华大学) 《健康中国与健康传播》	64
法治建设类	中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 《2018年中国法院信息化发展与2019年展望》	270	中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 《中国政府透明度指数报告(2018)》	348	中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 《中国政府透明度指数报告(2018)》	64

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。

四 2019年社会政法类皮书规范性分析

根据“2019年版皮书综合评价指标体系”的有关规定，皮书规范性指标考察皮书的总报告执笔人、主要撰稿人及皮书出版要件三个方面的内容：①总报告执笔人是否为主编、副主编；②主要撰稿人是否为本研究领域的专家学者；③丛书名和书名、篇章名、全书中英文摘要和关键词、单篇报告中英文摘要和关键词、编委会（课题组、研究组）名单、主要编撰者简介、中英文目录、单篇报告作者简介、资料来源、参考文献等是否齐全，是否符合皮书体例规范。对2019年出版的社会政法类皮书的规范性指标得分进行统计，结果如表19所示。2019年版社会政法类皮书规范性得分高于80分的占68.04%，其中规范性满分皮书占比18.56%；60~80分的占比27.84%；仍有4.12%的皮书存在较大规范性问题，得分低于60分。从内容细分类型上



看，社会发展类皮书与法治建设类皮书规范性得分较高，高于80分的皮书占比分别为71.43%和80%，公共服务类皮书规范性得分较低。

表 19 社会政法类皮书出版规范性统计（2019）

内容细分类型	参评数量（部）	规范性 平均得分 （分）	100分		高于80分		60~80分		低于60分	
			数量 （部）	占比 （%）	数量 （部）	占比 （%）	数量 （部）	占比 （%）	数量 （部）	占比 （%）
社会发展类	49	85.84	12	24.49	35	71.43	11	22.45	3	6.12
公共服务类	28	82.16	3	10.71	15	53.57	13	26.53	0	0
法治建设类	20	84.84	3	15.00	16	80.00	3	15.00	1	5.00
合计	97	84.28	18	18.56	66	68.04	27	27.84	4	4.12

注：皮书评价体系中规范性得分满分为15分，其中总报告执笔人规范性3分、皮书出版要件规范性10分、主要撰稿人规范性2分。为更为直观地呈现数据，已按比例转换为满分100分。

数据来源：皮书评价系统，数据采集日期为2020年7月30日。

从规范性三指标观察，在总报告执笔人是否为主编、副主编方面，公共服务类皮书平均得分最高；皮书出版要件规范性方面，社会发展类皮书平均得分最高；主要撰稿人是否为本研究领域专家学者方面，法治建设类皮书平均得分最高（见表20）。法治建设类皮书在三种规范性指标方面得分均高于或接近平均值；社会发展类皮书需补强总报告执笔人规范性；公共服务类皮书需补强皮书出版要件规范性与主要撰稿人规范性。

表 20 社会政法类皮书各规范性指标平均得分（2019）

单位：分

规范性指标	社会发展类	公共服务类	法治建设类	平均分
总报告执笔人	21.88	24.28	22.68	22.94
皮书出版要件	45.22	39.42	42.69	42.44
主要撰稿人	18.61	18.34	19.34	18.76

数据来源：皮书评价系统，数据采集日期为2020年7月30日。



五 2019年社会政法类皮书评价分析

(一) 2019年社会政法类皮书综合评价结果

2019年共计419部皮书参与评价,其中社会政法类皮书97部,综合评价结果分类排名TOP10如表21所示。综合排名方面,4部社会政法类皮书在全部皮书排名中位列前10,分别为《中国法治发展报告 No. 17(2019)》《2019年中国社会形势分析与预测》《中国社会心态研究报告(2019)》《广州社会发展报告(2019)》。其中,《中国社会形势分析与预测》连续三年位列全部皮书排名前10,《中国法治发展报告》《中国社会心态研究报告》《广州社会发展报告》连续两年位列全部皮书排名前10,代表了本类皮书在全部皮书中较高的研创质量。分类排名方面,《中国地方政府互联网服务能力发展报告》首次出版即进入分类排名TOP10,反映了皮书高质量发展背景下,皮书准入与选题管理较高的水平。《中国法院信息化发展报告》连续三年位列分类排名前10,《中国未成年人互联网运用报告》《北京公共服务发展报告》三年内首次进入TOP10。

表 21 社会政法类皮书综合评价 TOP10 (2019)

单位:分

分类排名	综合排名	丛书名	书名	综合得分
1	1	法治蓝皮书	中国法治发展报告 No. 17(2019)	98.40
2	3	社会蓝皮书	2019年中国社会形势分析与预测	96.60
3	7	社会心态蓝皮书	中国社会心态研究报告(2019)	91.20
4	8	广州蓝皮书	广州社会发展报告(2019)	91.15
5	12	法治蓝皮书	中国法院信息化发展报告 No. 3(2019)	90.40
6	16	政府互联网服务能力蓝皮书	中国地方政府互联网服务能力发展报告(2019)	89.85



续表

分类排名	综合排名	丛书名	书名	综合得分
7	19	青少年蓝皮书	中国未成年人互联网运用报告(2019)	89.59
8	22	北京蓝皮书	北京公共服务发展报告(2018~2019)	88.80
9	23	连片特困区蓝皮书	中国连片特困区发展报告(2018~2019)	88.60
10	24	上海蓝皮书	上海社会发展报告(2019)	88.45

数据来源：皮书评价系统，数据采集日期为2020年7月30日。

(二) 2019年社会政法类皮书与其他类型皮书评价得分对比

2019年419部参评皮书的综合评价平均得分情况如图5所示。全部参评皮书的平均得分为72.15分，社会政法类、经济类（产业经济类、地方经济类、宏观经济类、区域与城市经济类）、国际问题类（国别与区域类、国际问题与全球治理类）皮书的平均分高于本年度总平均分。社会政法类皮书平均分为76.33分，位列各类皮书平均分首位，反映了本类皮书整体研创质量较高。

(三) 2019年社会政法类各内容细分类型皮书综合评价情况

对2019年社会政法类各内容细分类型皮书综合评价情况进行分析，统计结果如表22所示。2019年社会政法类皮书综合评价得分高于80分的占比为34.02%，60~80分的占比为64.95%，1.03%的皮书得分低于60分。从内容细分类型上看，社会发展类皮书与法治建设类皮书综合评价平均得分较高，分别为77.35分、78.15分，公共服务类皮书综合评价平均得分较低。从各分值段占本类皮书比重看，高于80分的皮书占本类皮书比重最高的是社会发展类皮书，反映了此类皮书整体研创质量较高。

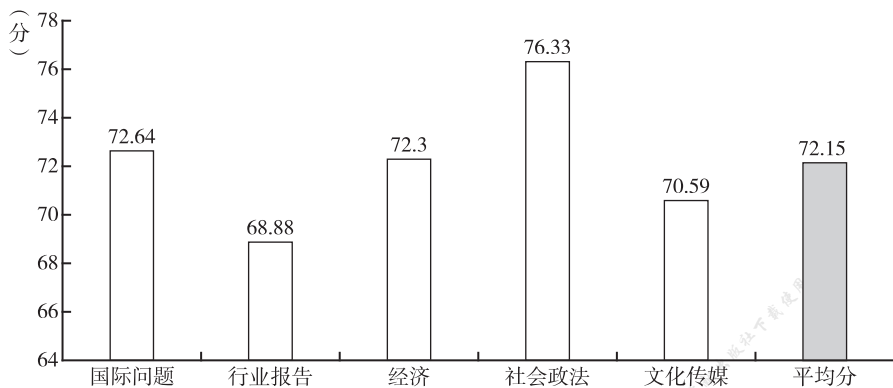


图 5 各类别皮书综合评价平均分比较 (2019)

注：本报告将地方发展类皮书拆分到“经济、社会政治、文化传媒、行业报告”等类别进行统计，下同。

数据来源：皮书评价系统，数据采集日期为 2020 年 7 月 30 日。

表 22 社会政法类各内容细分类型皮书综合评价得分统计 (2019)

内容细分类型	参评数量 (部)	综合评价平均得分 (分)	高于 80 分		60 ~ 80 分		低于 60 分	
			数量 (部)	占比 (%)	数量 (部)	占比 (%)	数量 (部)	占比 (%)
社会发展类	49	77.35	20	40.82	29	59.18	0	0
公共服务类	28	72.18	10	35.71	18	64.29	0	0
法治建设类	20	78.15	3	15.00	16	80.00	1	5.00
合计	97	76.33	33	34.02	63	64.95	1	1.03

数据来源：皮书评价系统，数据采集日期为 2020 年 7 月 30 日。

社会发展类、公共服务类、法治建设类皮书综合评价 TOP5 见表 23、表 24、表 25。

表 23 社会发展类皮书综合评价 TOP5 (2019)

单位：分

分类排名	综合排名	丛书名	书名	综合得分
2	3	社会蓝皮书	2019 年中国社会形势分析与预测	96.60
3	7	社会心态蓝皮书	中国社会心态研究报告(2019)	91.20

续表

分类排名	综合排名	丛书名	书名	综合得分
4	8	广州蓝皮书	广州社会发展报告(2019)	91.15
7	19	青少年蓝皮书	中国未成年人互联网运用报告(2019)	89.59
10	24	上海蓝皮书	上海社会发展报告(2019)	88.45

数据来源: 皮书评价系统, 数据采集日期为2020年7月30日。

表 24 公共服务类皮书综合评价 TOP5 (2019)

单位: 分

分类排名	综合排名	丛书名	书名	综合得分
6	16	政府互联网服务能力蓝皮书	中国地方政府互联网服务能力发展报告(2019)	89.85
8	22	北京蓝皮书	北京公共服务发展报告(2018 ~ 2019)	88.80
9	23	连片特困区蓝皮书	中国连片特困区发展报告(2018 ~ 2019)	88.60
15	37	健康城市蓝皮书	中国健康城市建设研究报告(2019)	86.90
19	51	教育蓝皮书	中国教育发展报告(2019)	85.32

数据来源: 皮书评价系统, 数据采集日期为2020年7月30日。

表 25 法治建设类皮书综合评价 TOP5 (2019)

单位: 分

分类排名	综合排名	丛书名	书名	综合得分
1	1	法治蓝皮书	中国法治发展报告 No. 17(2019)	98.40
5	12	法治蓝皮书	中国法院信息化发展报告 No. 3(2019)	90.40
33	114	法治蓝皮书	珠海法治发展报告 No. 1(2019)	80.29
36	122	法治蓝皮书	前海法治发展报告 No. 2(2019)	79.80
38	132	法治蓝皮书	中国司法制度发展报告 No. 1(2019)	79.00

数据来源: 皮书评价系统, 数据采集日期为2020年7月30日。



六 2019年社会政法类皮书媒体影响力分析

中国特色新型智库建设与发展呈现的重要一面即是积极拥抱新媒体。在
新媒体深刻改变公众交流与获取信息行为的背景下，利用新媒体的平台运营
与传播技巧获取公众关注、提升学术影响力，成为皮书成果实现社会可见性
的一条有效路径。2019年社会政法类皮书共出版97部，参评97部，采用
最新版皮书媒体影响力评价指标体系计分。百分制下，97部社会政法类皮
书媒体影响力指数得分均值为49.56分，其中51部皮书媒体影响力指数得
分高于60分，占全部社会政法类皮书的52.58%。2019年社会政法类皮书
TOP20媒体影响力情况如表26所示。社会政法类综合评价TOP20的皮书，
媒体影响力平均得分为84.28分。

表 26 社会政法类皮书 TOP20 媒体影响力情况 (2019)

单位：分

书名	传统媒体影响力			新媒体影响力		学术期刊 影响力	综合评 价得分
	传统媒体 曝光率	网页 检索量	视频 检索量	微博传 播能力	微信传 播能力	皮书报告 期刊发表 情况	
中国法治发展报告 No. 17(2019)	45	5	10	15	13.5	5	98.40
2019年中国社会 形势分析与预测	45	8	10	10	10	0	96.60
中国社会心态研究 报告(2019)	45	8	10	10	11	5	91.20
广州社会发展报告 (2019)	45	10	10	15	15	0	91.15
中国法院信息化发 展报告 No. 3 (2019)	45	9	8	11.5	13.5	5	90.40
中国地方政府互联 网服务能力发展报 告(2019)	45	10	10	10	10	0	89.85



续表

书名	传统媒体影响力			新媒体影响力		学术期刊影响力	综合评价得分
	传统媒体曝光率	网页检索量	视频检索量	微博传播能力	微信传播能力	皮书报告期刊发表情况	
中国未成年人互联网运用报告(2019)	45	10	10	11.5	12	5	89.59
北京公共服务发展报告(2018~2019)	45	6	4	15	15	2.5	88.80
中国连片特困区发展报告(2018~2019)	45	9	6	10	12.5	5	88.60
上海社会发展报告(2019)	45	5	6	10	10	0	88.45
2019年中国广州社会形势分析与预测	45	5	10	15	10	0	88.40
北京人口发展研究报告(2019)	45	10	10	10	10	0	88.15
中国社会组织报告(2019)	45	9	4	10	11	0	87.06
中国社会保障发展报告(2019)	45	10	0	11.5	12	0	87.02
中国健康城市建设研究报告(2019)	45	10	0	5.5	12	0	86.90
甘肃社会发展分析与预测(2019)	45	8	10	11.5	11	0	85.87
中国老年人生活质量发展报告(2019)	45	10	10	10	10	0	85.48
2019年河南社会形势分析与预测	45	3	4	10	10	5	85.35
中国教育发展报告(2019)	45	7	10	10	10	0	85.32
中国慈善发展报告(2019)	45	9	0	10	10	0	85.31

注：综合评价得分为2019年社会政法类皮书综合评价TOP20得分情况，而非媒体影响力得分加总。

数据来源：皮书评价系统，数据采集日期为2020年7月30日。



2019年各类皮书媒体影响力平均得分情况如表27所示。社会政法类皮书媒体影响力平均分为49.56分，高于各类皮书媒体影响力平均得分(45.82分)。如表26中各指标得分所示，社会政法类皮书充分运用传统媒体、新媒体进行宣传，提升皮书品牌曝光率及其社会影响力，较为充分地发挥了社会政法类皮书作为时效性强、信息量大年度出版物的价值。

表 27 2019 年各类皮书媒体影响力平均得分统计

单位：分

内容分类	平均得分
社会政法	49.56
经济	50.51
文化传媒	40.98
国际问题	49.36
行业报告	38.71
平均分	45.82

数据来源：皮书评价系统，数据采集日期为2020年7月30日。

社会政法类各内容细分类型皮书媒体影响力平均得分见图6，社会发展类皮书媒体影响力得分最高；公共服务类皮书媒体影响力得分较低，利用媒体提升皮书影响力的能力亟待提升。

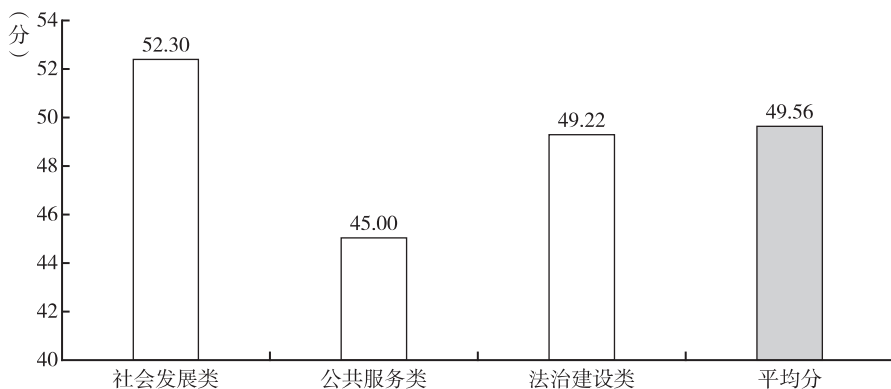


图 6 各类社会政法类皮书媒体影响力平均得分对比 (2019)

数据来源：皮书评价系统，数据采集日期为2020年7月30日。



七 优秀社会政法类皮书选题特点及传播推广能力分析

（一）优秀皮书与报告内容细分类型占比分析

2017~2019年，社会政法类获奖皮书42部、报告38篇。获奖皮书方面，社会发展类皮书26部，占全部获奖皮书的61.90%；公共服务类皮书7部，占比16.67%；法治建设类皮书9部，占比21.43%（见图7）。获奖报告方面，社会发展类报告20篇，占全部获奖报告的52.63%；公共服务类报告9篇，占比23.68%；法治建设类报告9篇，占比23.68%（见图8）。

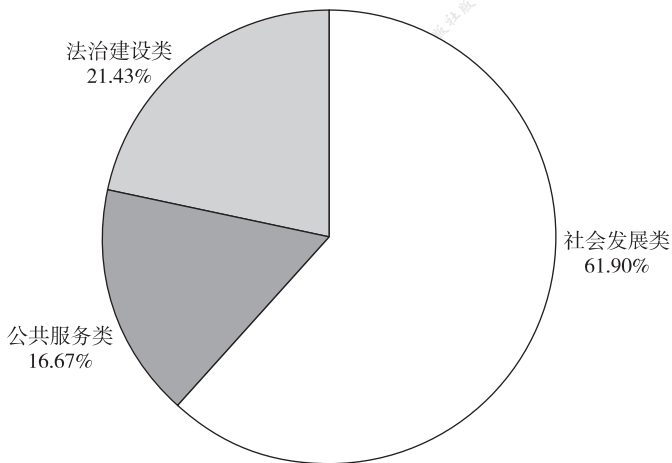


图7 社会政法类获奖皮书内容细分占比（2017~2019）

（二）获奖皮书与报告研创主题变化趋势（2017~2019）

获奖皮书方面，社会发展类皮书重点关注社会发展、社会心态、社会保障、女性生活、未成年人、华人华侨等主题，公共服务类皮书重点关注公共安全、健康城市、教育发展、体制改革、民族发展、扶贫、地方政府等主题，法治建设类皮书重点关注法治发展、法院信息化、反腐倡廉、司法改

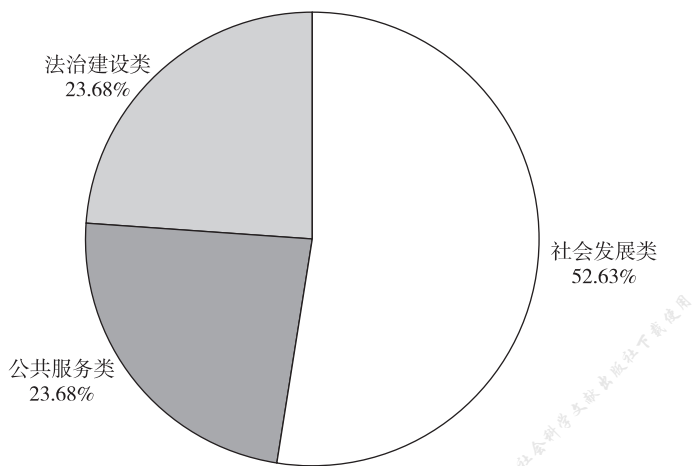


图 8 社会政法类获奖报告内容细分占比 (2017 ~ 2019)

数据来源：中国皮书网发布的 2017 ~ 2019 年获奖皮书与报告情况。

革、从严治党等主题（见表 28）。除研创质量连续多年较高的传统优秀皮书如中国社会科学院法学研究所研创的《中国法治发展报告》和中国社会科学院社会学研究所研创的《中国社会形势分析与预测》等皮书外，中国社会科学院社会学研究所研创的《社会心态研究报告》、广州市社会科学院研创的《广州社会发展报告》、华侨大学华侨华人研究院研创的《华侨华人研究报告》通过连续多年在特定领域的深耕细作与数据积累，逐渐进入优秀皮书行列。另外，吉首大学研创的《中国连片特困区发展报告（2016 ~ 2017）》、中国社会科学院新闻与传播研究所研创的《中国未成年人互联网运用和阅读实践报告（2017 ~ 2018）》等皮书反映了特定年度内皮书研创团队对社会普遍关注热点问题的回应型选题取得了良好的研创效果。

表 28 社会政法类获奖皮书研创主题变化 (2017 ~ 2019)

年份	社会发展类				公共服务类			法治建设类		
	社会形势	女性生活	华人华侨	未成年人	公共服务	地方政府	公共安全	法治政府	法院信息化	反腐倡廉
2019										



续表

年份	社会发展类				公共服务类			法治建设类		
	社会形势	社会保障	社会心态	社会发展	健康城市	教育发展	扶贫	法治发展	反腐倡廉	司法改革
2018	社会形势	社会保障	社会心态	社会发展	健康城市	教育发展	扶贫	法治发展	反腐倡廉	司法改革
2017	社会发展	社会形势	社会心态	华人华侨	教育发展	体制改革	民族发展	法治发展	地方法治	从严治党

获奖报告方面，社会发展类皮书报告除涵盖持续受到社会关注的社会保障、就业问题、社会心态、社会形势等问题外，生育问题、“一带一路”、社会组织等均是回应特定年度社会热点或国家重要政策导向的精细化选题。例如，2015年，中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报宣布全面实施二孩政策，以应对人口红利消失、临近超低生育水平等社会问题，二孩政策成为年度性热点问题。2017年获奖报告《上海社会发展报告（2016）》中的《提高上海生育水平的配套政策研究》一文，对上海长期保持超低生育水平带来的人口年龄结构严重失衡问题进行了成因分析与对策研究，利用皮书研创团队的数据积累与建模经验对社会热点问题进行深度回应，凸显了皮书报告作为智库产品的时效性与咨政功能。公共服务类皮书方面，研创团队持续关注政府应急能力、健康城市、公共舆情、公共安全等问题。尤其是党的十九大报告指出打好精准脱贫攻坚战对如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的重要意义以来，公共服务类皮书研创团队加强了对扶贫主题的回应用型研创。法治建设类皮书方面，除反腐倡廉、法治发展等传统热点研创主题外，信息时代的互联网人权与民法典编纂背景下的民事司法问题受到研创团队的关注，尤其是以信息公开制度为内核的政府透明度、检务透明度、司法透明度等主题报告连续三年获得优秀皮书报告奖，体现了研创团队对于我国政治开明程度与民主发展程度不断提升下民众参与度与知情权等热点问题的回应用型研究水平（见表29）。



表 29 社会政法类获奖报告研创主题变化 (2017 ~ 2019)

年份	社会发展类					公共服务类				法治建设类		
2019	女性生活质量	深圳社会组织	未成年人	社会保障	华人华侨	城市公共安全	体制改革	教育资源	城市健康	政府透明度	法治发展	反腐倡廉
2018	阶层心态	就业	社会组织	保障性住房	一带一路	非传统安全	扶贫	创新能力	公共服务	信息公开	民事司法	互联网人权
2017	社会发展	社会救助	残疾人事业	生育	社会形势	国际舆情	应急能力	城市健康	扶贫	检务透明度	反腐倡廉	司法透明度

(三) 优秀皮书传播推广能力分析 (2017 ~ 2019)

2017 ~ 2019 年, 社会政法类获奖皮书在皮书数据库中的浏览量、阅读量与下载量分别为 53365 次、29456 次与 31462 次。其中社会发展类获奖皮书平均浏览量、阅读量、下载量为 12073 次、6321 次、7654 次, 为三类皮书中最高; 公共服务类获奖皮书平均浏览量、阅读量与下载量为 2452 次、1334 次与 1171 次, 为三类皮书最低; 法治建设类获奖皮书平均浏览量、阅读量与下载量为 3264 次、2164 次、1662 次 (见表 30)。

表 30 2017 ~ 2019 年社会政法类获奖皮书浏览量、阅读量、下载量

单位: 次

项目		浏览量	阅读量	下载量
社会发展类	2019 年	13193	9705	5215
	2018 年	8621	4959	5297
	2017 年	14404	4299	12450
	平均值	12073	6321	7654
公共服务类	2019 年	368	276	168
	2018 年	3255	1716	1419
	2017 年	3733	2009	1926
	平均值	2452	1334	1171



续表

项目		浏览量	阅读量	下载量
法治建设类	2019年	5545	4407	2300
	2018年	2330	1304	1076
	2017年	1916	781	1611
	平均值	3264	2164	1662
合计		53365	29456	31462

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。

2017~2019年，社会发展类皮书浏览量TOP3均来自传统优秀皮书丛书“社会蓝皮书”与“广州蓝皮书”，反映了研创团队在特定领域长期进行的数据积累与模型维护获得了皮书读者市场的认可与关注（见表31）。公共服务类皮书浏览量TOP3分别来自“教育蓝皮书”与“社会体制蓝皮书”，反映了皮书读者群体对公共服务领域内教育事业与社会体制改革主题的关注（见表32）。法治建设类获奖皮书浏览量TOP3分别关注中国法院信息化问题与法治政府评估情况，反映了信息化时代背景下皮书读者群体对法院信息化工作以及法治政府建设情况的持续关注（见表33）。

表31 社会发展类获奖皮书浏览量TOP3（2017~2019）

单位：次

丛书名	书名	获奖时间	主编	研创单位	浏览量	阅读量	下载量
广州蓝皮书	2016年中国广州社会形势分析与预测	2017	张强、陈怡霓 杨秦	广州大学广州发展研究院	6375	304	8955
社会蓝皮书	2018年中国社会形势分析与预测	2019	李培林、陈光金、张翼	中国社会科学院社会学研究所	5587	3926	2088
社会蓝皮书	2016年中国社会形势分析与预测	2017	李培林、陈光金、张翼	中国社会科学院社会学研究所	5094	2383	2098

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为2020年6月20日。



表 32 公共服务类获奖皮书浏览量 TOP3 (2017 ~ 2019)

单位：次

丛书名	书名	获奖时间	主编	研创单位	浏览量	阅读量	下载量
教育蓝皮书	中国教育发展报告 (2016)	2017	杨东平	21 世纪教育发展研究院	2392	1330	1082
教育蓝皮书	中国教育发展报告 (2017)	2018	杨东平	21 世纪教育发展研究院	2223	1017	936
社会体制蓝皮书	中国社会体制改革报告 No. 4(2016)	2017	龚维斌	国家行政学院社会治理研究中心、北京师范大学中国社会管理研究院	964	456	592

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。

表 33 法治建设类获奖皮书浏览量 TOP3 (2017 ~ 2019)

单位：次

丛书名	书名	获奖时间	主编	研创单位	浏览量	阅读量	下载量
法治蓝皮书	中国法院信息化发展报告 No. 2 (2018)	2019	李林、田禾	中国社会科学院法学研究所	2127	1692	689
法治蓝皮书	中国法治发展报告 (2017)	2018	李林、田禾	中国社会科学院法学研究所	1945	1006	886
法治政府蓝皮书	中国法治政府评估报告(2018)	2019	中国政法大学法治政府研究院	中国政法大学法治政府研究院	1733	1489	917

数据来源：皮书数据库，数据采集日期为 2020 年 6 月 20 日。

八 社会政法类皮书选题热点分析

词频分析能够通过盘点热词来观察某一特定领域研究热点和发展动



向，本报告对 2019 年版社会政法类皮书报告的题目、摘要、关键词、全文进行词频分析，分别观察社会发展类、公共服务类、法治建设类皮书报告的研究热点。使用图悦在线热词分析工具计算热词权重并生成词云图，再根据热词结果进行分析。为更准确地分析核心词，在分析过程中对内容相似的词语进行了合并，如“农村”“乡村”等；同时删除了一般性高频词，如“我国”“中国”“问题”等。热词分析显示，2019 年社会政法类三类皮书的研创热点与 2018 ~ 2019 年社会普遍关注的热点问题呈现较高的重合性，如社会心态、减税降费、民事法治、知识产权、扫黑除恶等，体现了本类皮书的前沿性、前瞻性与时效性；同时部分热词为多年以来长期受到关注的热点问题，如居民收入、就业、教育改革、医疗改革等，体现了本类皮书关注特定领域热点问题长期发展趋势和规律的研创特点（见表 34）。

表 34 社会政法类各内容细分类型皮书研创热词 TOP10（2019）

类别	热词									
社会发展类	社会形势	居民收入	就业	社会心态	志愿服务	社会保险	社区养老	社会组织	慈善事业	青年发展
公共服务类	减税降费	社区治理	教育改革	电子政务	医疗改革	养老服务	生态文明	公共舆情	互联网服务	垃圾分类
法治建设类	法治中国	民事法治	司法改革	知识产权	人权	机构改革	扫黑除恶	土地承包	营商环境	法院信息化

（一）社会发展类皮书选题热点分析

2019 年社会发展类皮书研创十大热词为：“社会形势”“居民收入”“就业”“社会心态”“志愿服务”“社会保险”“社区养老”“社会组织”“慈善事业”“青年发展”。

（1）社会形势

2018 ~ 2019 年我国国民经济运行稳中有缓，社会发展各领域继续取得明显进展，发展质量提高；同时也面临若干难题，就业和消费增长形势面临



潜在风险；城乡居民收入差距继续缩小的难度加大。2019 年社会治理的核心举措是继续推进高质量的充分就业，深化收入分配制度改革，扭转收入差距反弹趋势；不断健全完善网络社会治理，有效引导社会心态和社会预期，推进社会治理现代化进程。

(2) 居民收入

2018 ~ 2019 年，我国居民收入平稳增长，居民生活质量持续提高。为促进城乡居民收入和消费的持续增长，政府和有关部门采取的主要举措有：积极促进就业，夯实城乡居民收入稳定增长的基础；促进产业结构调整升级，拓宽城乡居民的增收渠道；全面实施乡村振兴战略，促进农民增收；培育消费热点，优化消费结构；优化消费环境，促进消费结构升级。

(3) 就业

在外部环境发生变化、不确定性增加的情况下，2018 ~ 2019 年我国就业结构性矛盾依然突出，“就业难”和“招工难”并存的基本态势没有改变，在经济下行压力影响下，就业形势也出现局部承压，部分指标走势趋弱，下一步不确定性增加的局面需要予以高度重视。

(4) 社会心态

近年来，随着我国经济社会持续快速发展、国际地位不断提高和各领域治理成效的显著增强，国民价值观、社会态度、社会情绪也发生了多重转变，社会心态整体上保持健康向上的积极态势，公众社会心态变化呈现新的趋势，如：信息传播多元化下民众心态越来越积极主动，社会自组织活力释放，社会预期趋向乐观和开放多元等。同时，重大突发应急事件下民众心态等问题值得皮书研创团队持续关注。

(5) 志愿服务

志愿服务的发展是提高社会治理能力和水平的重要内容，近年来我国志愿服务参与度有所提升，但各类志愿服务的参与率存在高低差异，内部发展不平衡，不同代际、地区的活跃志愿者在各志愿服务领域的参与率差异明显。

(6) 社会保险

2018 ~ 2019 年，我国社会保险事业呈现新特点。国家开启改革开放以来



第八次机构改革，成立了国家医疗保障局，对社会保险管理机构进行了整合，社会保险治理现代化取得重要进展。社会保险费改由税务部门统一征收，引起企业和民众的热议，民众对于新成立的医保局充满期待，但也存在着担忧。

(7) 社区养老

目前我国有照料需求的高龄老人比例高，各省份之间差异大。东、中、西部以及东北地区有照料需求的高龄老人在养老服务项目的知晓率、利用率、需求率、利用差、需求差上都存在较大差异，西部、中部地区的社区居家养老服务亟待加强。

(8) 社会组织

2018~2019年，登记从严、监管从严、处罚从严已经成为社会组织管理的政策主基调。迈入高质量发展阶段的社会组织，既需要在使命愿景指引下不断提升自身专业能力，也需要政府处理好培育发展和监督管理的辩证关系，在从严管理的同时给予更加积极有力的支持。

(9) 慈善事业

以社会组织为主要载体的现代慈善，是国家治理现代化的有机组成部分和内在需求，也是国家治理体系与治理能力现代化建设的重要内容。2016年《慈善法》颁布以来，依法治善成为新时代慈善的主要特点。未来社会组织特别是社会服务机构和各类公益慈善组织发展过程中必须面对的运营及管理的基本挑战是专业管理人才和专业技能人才的队伍补强。

(10) 青年发展

在社会转型的大背景下，青年群体分化加大，类型复杂。随着青年群体的快速分化演变，传统治理能力和治理手段已然很难应对当前复杂多变的青年发展形势，治理体系的现代化水平亟须提升。

(二) 公共服务类皮书选题热点分析

2019年公共服务类皮书研创十大热词为：“减税降费”“社区治理”“教育改革”“电子政务”“医疗改革”“养老服务”“生态文明”“公共舆情”“互联网服务”“垃圾分类”。



(1) 减税降费

在经济发展中，企业是市场的主体，企业活力直接决定市场活力和经济发展动能。党的十八大以来，各项制度政策密集出台，其中减税降费为企业增加活力是制度发力的重要一环，这对于企业未来自身发展和经济社会持续健康发展，都具有特殊重要的意义。2018~2019年，国家继续出台有针对性的税费优惠政策，相关利好政策普惠性突出，小微企业受益明显；宏观效应显著，带动消费、投资、就业有效增加。

(2) 社区治理

2018~2019年，中国社区治理改革取得积极进展，基层群众自治制度不断完善，物业服务管理改革不断深入，社区服务改革增强，社区组织建设加快，社区人才队伍建设提速，党建引领社区治理全面推进。在社区治理改革过程中，面临的主要问题和挑战是，社区治理“三驾马车”运行机制仍不够顺畅，社区居民参与、服务供给、矛盾化解能力仍亟待提升，良好社区治理格局构建遭遇多重不平衡困境。

(3) 教育改革

近年来，随着教育普及水平保持在高位，人们的关注焦点转移到教育资源的分配均衡即教育公平的问题上。大量的流动儿童和留守儿童问题所引发的呼唤教育公平的声音越来越强烈。2019年教育体制改革重点集中在通过教育创新来促进教育公平的实现，通过自下而上的探索寻求破解教育不均衡的路径。

(4) 电子政务

2018~2019年，我国电子政务工作不断取得新突破、新成果，主要体现在发展环境不断优化、统筹协调机制日趋完善、“互联网+政务服务”深入推进、信息数据资源整合共享效果初显等方面。但是，当前我国电子政务发展过程中还存在一些问题，包括在线服务能力尚需提升、信息孤岛依然存在、标准规范需要形成体系、政民互动需要向纵深发展等。

(5) 医疗改革

改革开放以来，中国的医药卫生体制改革经过了以“市场化”和“国



家主导”为主要特征的两个重要发展时期，取得了令人瞩目的成就。2018~2019年的改革呈现巩固攻坚、重点突破、联动改革的特点，在现代医院管理制度、医保谈判与支付改革、互联网医疗等多个方面取得重要进展。随着新时代的来临特别是全民医保时代的到来，医药卫生体制改革进入提质增效的新阶段。

(6) 养老服务

2018~2019年，面对人口老龄化的挑战，我国持续加强养老服务供给，创新社区居家养老服务模式与服务方式，不断提升养老院服务质量，全面放开养老服务市场。未来将进一步明确政府的核心职能，重点保障兜底性养老服务的供给，建设完善社区居家养老服务设施，促进养老服务业持续健康发展，加强对养老服务市场的监管。

(7) 生态文明

党的十八大以来，生态文明建设纳入国家发展总体布局，“进入了快车道”。党的十九大将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。经过艰苦努力，中国已成为世界上治理大气污染速度最快的国家。多项数据显示，中国在可再生能源领域投资、可再生能源装机容量、新能源汽车保有量、空气质量监测网规模等多个方面都居世界领先地位，这体现了中国构建清洁、低碳、安全、高效能源体系的决心。

(8) 公共舆情

2018~2019年，中国公共舆论生态治理在继续加强监管制度建设的基础上，重点转向微观层面的治理，体现在加强网络信息平台监管、清理违法违规网络信息、依法治理网络违法行为等。重大公共舆情事件表现出教育管理领域舆情出现恶化、公共安全与突发事件舆情高发化、未成年人保护问题仍然突出、个人极端事件威胁社会规则底线、公民道德建设问题亟须提上议程等特点。

(9) 互联网服务

2018~2019年，我国地方政府互联网服务能力呈现五大特征：地方政



府互联网服务能力整体提升明显；地方政府互联网服务能力区域差异缩小；服务供给能力持续优化，政务新媒体发展迅速；服务响应能力提升显著，省级政务平台作用明显；服务智慧能力有较大突破，应用效果需持续优化。

（10）垃圾分类

2019年，住房和城乡建设部等部门发布《关于在全国地级及以上城市全面开展生活垃圾分类工作的通知》，将全国46个城市带上了强制垃圾分类的“快车道”。其后，包括上海、北京、广州、杭州、重庆、深圳在内的多个城市悄然提速，将垃圾分类提到了城市管理的重要位置。46个垃圾分类重点城市的目标是，在2020年底前基本建成生活垃圾分类处理系统。垃圾分类经过多年的试行后，正式迎来一场全面的攻坚战。

（三）法治建设类皮书选题热点分析

2019年法治建设类皮书研创的十大热词为：“法治中国”“民事法治”“司法改革”“知识产权”“人权”“机构改革”“扫黑除恶”“土地承包”“营商环境”“法院信息化”。

（1）法治中国

2019年，我国进一步完善了依法治国领导体制，立法、法治政府、司法体制改革、刑事法治、民商经济法治、社会法治等全面推进。2019年10月，党的十九届四中全会通过《关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，提出了国家治理体系和治理能力现代化的重大命题和完善国家制度体系、法治体系的重大任务。这一治国理政的纲领性文件将对我国法治发展方向产生长期、深远的影响。

（2）民事法治

中国民事法治是与改革开放同步发展和完善的。1986年的《民法通则》是中国民事法治的里程碑，对促进市场经济、保护人格权发挥了重要作用。1992年后，中国市场经济的发展催生了大量民事单行法，为市场经济提供了较为详备的游戏规则。结合中国具体国情和司法实践经验的司法



解释和指导性案例,也推动了中国民事法治的发展。2014年中国启动民法典编纂工程,并于2017年通过了《民法总则》。2019年发布的《民法典(草案)》,是我国民法典编纂工作的又一个标志性进展,对中国法治发展的影响深远而长久。2020年《民法典》颁布后,民事法治将继续成为皮书研创的热点主题。

(3) 司法改革

改革开放以来,国家司法制度的改革始终与法治国家建设同步展开,并且保持着相同的方向。国家司法权的法治化、司法理念与司法权运行的法治化、公民权利保障、司法公正的实现与司法效率的提高是司法制度改革的主线。2019年《最高人民法院关于深化人民法院司法体制综合配套改革的意见》和《2018~2022年检察改革工作规划》的发布表明中国司法制度的改革进入了一个新的阶段。

(4) 知识产权

知识产权是人类进入工业社会以后形成的新型财产权利,对于推动科技进步和生产力发展起到了至关重要的作用。围绕2019年《关于强化知识产权保护的意见》,我国知识产权保护工作将分两个阶段展开。第一阶段力争到2022年,有效遏制侵权易发多发现象,权利人维权“举证难、周期长、成本高、赔偿低”的局面明显改观。第二阶段到2025年,知识产权保护社会满意度达到并保持较高水平,保护能力有效提升,保护体系更加完善,尊重知识价值的营商环境更加优化,知识产权制度激励创新的基本保障作用得到更加有效发挥。

(5) 人权

2018~2020年是脱贫攻坚战三年行动期,“消除贫困、共同发展”成为人权法治发展的主题。中国的减贫政策和实践蕴含着丰富的人权理念:减贫目标以实现权利为导向;减贫政策注重发挥贫困人口的主体性;通过教育、提供社会保障、发动社会力量,建立消除贫困的保障体系。消除贫困意味着普惠、包容发展。为此,中国政府继续推进对残疾人、妇女、儿童等处境不利群体的人身权、财产权、受教育权、就业权、健康权、社会保障权、获得



司法救济权等各项权利保障，促进人人共享发展成果。中国在保障本国人民生存权与发展权的同时，秉持人类命运共同体理念，继续为促进世界各国共同发展贡献智慧和力量。

（6）机构改革

2018年初中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，启动了党和国家机构改革。2019年7月，深化党和国家机构改革总结会议召开，标志着党和国家组织结构和管理体制的一次系统性、整体性重构。本次改革整体性地推进中央和地方各级各类机构改革，重构性健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系和群团工作体系，系统性增强党的领导力和政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力，初步建立适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架。国家组织结构和管理体制的改革必将对国家治理能力和法治建设产生根本性影响。

（7）扫黑除恶

2018年，我国暴力恐怖犯罪呈下降趋势，总体呈现大局稳定、形势可控、趋势向好的态势；“扫黑除恶”范围广，涉及犯罪数量多，覆盖重点地区、重点行业、重点领域，对黑社会性质组织犯罪组织者、领导者、骨干成员及其“保护伞”依法从严惩处。2019年，我国从全面推开向纵深推进开展“扫黑除恶”、打击“保护伞”的专项斗争，加强危害公共安全犯罪和恶性暴力犯罪预防工作，重点解决关系人民群众切身利益的实际问题。

（8）土地承包

改革开放以来，我国已经在法律层面上建立起家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，并且实施了两轮土地承包，极大地解放了农村劳动生产力，为“三农”问题的解决和国民经济高速发展奠定了基础。在第二轮承包即将到期，农村生产关系正处在发生急剧变革的时点上，党的十九大提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年。中共中央、国务院发布《关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见》指出，要准确把握“长久不变”政策内涵，保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变，保持农户依法承包集体土地的基本权利长



久不变，保持农户承包地稳定。

（9）营商环境

营商环境是企业在其整个生命周期中所面临的外部环境。企业之间的相互关系当然是其外部环境的组成部分，但是构成营商环境更为重要的因素，是政府为企业所提供的外部运行条件，包括财产保护、登记许可、维护竞争、税收法定、产业政策、纠纷解决、破产便利等一系列制度性、资源性公共产品的提供。2019年，国务院公布《优化营商环境条例》，从企业需求的视角出发优化其外部环境，规定政府的相应职责，这是重构政府与企业关系的标志性法治进步。

（10）法院信息化

近年来，人民法院以信息化建设助推审判能力现代化，信息技术与法院工作愈发深度融合：移动电子诉讼服务实现突破性进展，智慧法院科技创新迸发出蓬勃活力，司法领域人工智能铺展开光明前景。今后人民法院信息化建设应在明确定位的基础上，以辅助审判执行工作建立长效机制为目标，突破瓶颈，提升数据准确性和联通性，重视保护司法信息安全，培育复合型人才，注意加强与法学理论界的互动，以期各项工作更进一步，谱写智慧法院新篇章。

九 社会政法类皮书高质量发展的建议

（一）找准研创定位：凸显社会政法类皮书的应用对策性功能

社会科学研究成果的服务目标通常存在知识扩展与回应现实问题的分野，皮书作为一种应用对策性智库产品，其学术使命在于推进社会科学研究转型、在国家重大决策中发挥智库的专业性咨政作用；为党和政府依法、科学、民主决策提供更加坚实的科学依据、知识基础和思想支持；促进国家治理尽快迈向现代化。社会政法类皮书研究公共政策的特点在于，此类皮书使用社会学、公共学、法学等特定理论、规范、制度和价值，对公共政策问



题进行专业解读，相关选题与数据使用从大处着眼，小处着手，更多地使用社会科学方法，开展经验研究与实证研究，避免纯粹抽象的文本研究、宏大叙事，以及政府工作报告的撰写模式等问题，在严谨扎实的基础上提炼治理策略。

（二）优化皮书选题：强化传统经典选题与前沿热点选题的结合

新问题、新思维是智库产品的立论基础，促进社会政法类皮书高质量发展既要以特定学科的专业理论为基础，也要注重提升皮书选题对国家政策导向与社会关注热点的回应性。一方面，传统优秀社会政法类皮书通常拥有获得学界普遍认可、皮书读者群体持续关注的“金牌总报告”，通过纵向的常年积累对传统经典选题的年度特征进行总结并预测发展轨迹。另一方面，近年来优秀皮书与优秀报告的回应性选题变化趋势表明，社会政法类皮书选题除持续关注社会治理、公共服务、法治发展等领域的传统问题外，应加强对特定时期前沿问题与热点话题的解读与回应。通过挖掘具有前沿性、前瞻性、时效性特点的选题，实现皮书产品的咨政性功能。

（三）完善研创方法：提升社会调查方法的使用水平

智库建言献策，必须以充分的事实为基础，而事实的获取有赖于皮书研创团队合理运用长期跟踪、实地调查、实证分析（事实、定量、科学）等社会调查方法。在2020年皮书评价工作推进过程中，评审专家指出，目前社会政法类皮书使用实证方法开展研究的能力呈现整体较高、细分类型间不均衡的特点。其中，社会发展类皮书建立模型、使用数据与进行实证研究的平均水平相对较高；公共服务类与法治建设类皮书，除部分传统优秀皮书外，较少使用社会调查方法，或使用能力有待进一步提升。部分皮书存在实证调研片段化、零碎化，调查样本总量明显不足等问题，有规划、系统性、持续性的闭环式调查较少，研究者对调查内容的分析不够充分。突破学科传统研究方法的掣肘，提升社会调查方法的使用水平，是推动社会政法类皮书研创水平与研创团队学术积累相互支撑融合发展的关键所在。具体而言，在



报告内容上，书中引用数据应真实可查，凸显资料来源；社会调查应附规范技术报告，说明调查方法；数据使用应满足样本数量要求；数据分析应进行整理与再加工，深度挖掘数据变化背后的原因，避免简单地罗列数据。

（四）充实对策建议：加强前瞻性与战略性研究

精准对接并服务决策层的智识需求，需要提升智库产品观点的实用性。目前，部分社会政法类皮书存在如下问题：报告内容归纳性描述多，预判前瞻性对策少；问题描述多，可行性建议少；解读政策的阐释性报告多，提出解决问题的策略性报告少等。加强社会政法类皮书的前瞻性与战略性研究可以从两个方面着手：对于理念构建性研究，皮书研创者除基于一般意义上的问题具化与延展，以及介绍域外成熟经验外，应当考虑我国具体国情和各地地方实际情况，使相关对策建议植根于现实土壤；除进行政策价值思辨或具体政策解读外，还应当对关键变量、影响因素等进行深入挖掘。对于实践经验性研究，皮书研创者在根据具体案例就情况与成效进行分析时，应透过实践经验的描述，深入探讨其背后的规律、模式和机理，实现“描述性”研究向“解释性”和“预测性”研究转变。

参考文献

谢曙光主编《皮书手册——写作、编辑出版与评价指南》（第三版），社会科学文献出版社，2018。

谢曙光主编《智库成果蓝皮书：中国皮书发展报告（2019）》，社会科学文献出版社，2019。

张莉：《中国特色智库建设与决策科学化》，《决策咨询》2019年第2期。