

# 特色智库建设与河南全面发展\*

张占仓\*\*

**摘要：**中国皮书研创已历经 20 余年的积淀，它主要通过年轮式研究现实问题、对全社会关注的问题发出学术界的声音、传承与弘扬中国传统文化与传统智慧、对经济社会发展进行系统分析与预测、向社会提供正能量来构建高端智库功能。皮书研创促进了地方特色智库建设，成为智库成果向社会公开发布、向全球讲好中国地方发展故事、科学引导社会发展预期和打造中国学术国际品牌的载体。以皮书为依托促进河南全面发展，需要抓好三个方面的工作：一是发挥区域优势，努力打好“四张牌”；二是落实国家批准的战略规划，推动“五区联动”；三是促进“四路协同”，全面融入“一带一路”建设。

**关键词：**皮书研创 智库建设 中国故事 河南发展

---

\* 本文根据作者在第二十次全国皮书年会（2019）上的发言录音整理而成，已经本人审阅。

\*\* 张占仓，河南省人民政府参事，河南省社会科学院原院长、研究员。研究方向：区域经济学。

## 一 中国皮书的智库功能

党中央高度重视中国特色新型智库建设，智库成果在现代决策中的作用越来越显著。作为智库成果及时进入社会的最大载体，中国皮书出版功不可没。由于历史的原因，中国哲学社会科学研究领域科研人员对现实问题的研究一直偏弱。但是，一旦智库成果搭上皮书出版的快车，受出版周期的驱动，所有参与皮书研创的人员均需要对现实问题及时进行研究并对社会关注的重要问题做出回应。因此，中国皮书出版历经 20 余年的持续磨炼，皮书作为智库报告在当下中国被赋予新的智库功能。

### 1. 年轮式研究现实问题

中国作为全世界最大的发展中国家，面临着一系列特殊难题。但是，专业科研机构或者高等院校有责任面对纷繁复杂的经济现象、社会现象、文化现象，他们用专业的方法研究专业的问题，从专业的视角回应社会关切、回答百姓疑问、引导社会舆情、平稳社会心态、维护国家安全。皮书作为其出版载体，能够促使研究者年轮式研究现实问题。

### 2. 向社会发出学术界的声音

在国内，皮书出版后一般会举行新书出版发布暨专题研讨会，社会各界人士以及主要新闻媒体都会参加会议，对区域发展或行业发展的影响越来越大。不同领域的皮书回答了社会若干方面的问题，能够在面对全国性或区域性重大问题或敏感问题时，为社会做出科学、客观的学术性的解答，向社会发出学术界的的声音。

### 3. 传承与弘扬中国传统文化与传统智慧

中国传统文化包容、开放，皮书是各级各类智库成果的表达形式之一，代表了中国传统文化与现代经济社会发展相结合的智慧，是专业研究机构集体研究的成果，是当代中国知识界奉献给社会的最好成果之一，发行量非常大，对中国国家发展及各省区市（县）发展具有重要的指导意义。

### 4. 对经济社会发展进行系统分析与预测

中国社会科学院原副院长、经济学家李扬研究员曾经指出，“中国如此之大，中国的事情如此之复杂，中国的变化如此之伟大，是需要一套出版物来给予跟踪、反映，给予宣传的”。从近20年发展历程来看，专家学者通过皮书这一载体对经济社会发展进行系统分析与预测，并且取得了很大的成效。

皮书研创者对上一年经济社会问题的梳理与总结，以及对新一年的发展预测，基本上可以代表学界对经济社会发展重大问题的看法。特别是近几年，中国经济进入新常态，国内外对中国经济发展前景给予了各种各样的分析与预测，社会上对此出现过认识上的恐慌。但是，皮书通过“对上一年总结，对下一年展望”的基本模式，对当年的经济社会发展情况进行预测并发布，起到了定海神针的作用，大大稳定了社会预期。

### 5. 向社会提供正能量

“正能量”的流行源于英国心理学家理查德·怀斯曼的专著《正能量》。其中，将人体比作一个能量场，通过激发内在潜能，可以使人表现出一个新的自我，从而更加自信、更加充满活力。

现在，“正能量”指的是一种健康乐观、积极向上的动力和情感。一般认为，所有积极的、健康的、催人奋进的、给人力量

的、充满希望的言行，是“正能量”。在中国社会大变革时期，它已经成为一个充满象征意义的符号，是积极向上的社会行为。

皮书研创人员既要科学研判经济社会发展大势，又要抱着一种负责任的态度，客观、冷静、包容地对待改革发展过程中遇到的各种各样的问题，寻求破解难题的途径，促进经济社会稳定、健康、可持续发展。近年来出版的皮书从科学研究的角度回答社会热点问题，向社会提供了“正能量”。

## 二 中国皮书促进地方特色智库建设的价值

### 1. 扮演好智库成果向社会公开发布的基本角色

党的十八大以来，党中央、国务院对智库建设高度重视，特别是2016年5月17日，习近平总书记主持召开哲学社会科学工作座谈会，并发表重要讲话，各地方党委也相继召开哲学社会科学工作座谈会。2016年12月30日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第31次会议，审议通过了《关于加快构建中国特色哲学社会科学的意见》，从而使中国哲学社会科学发展进入空前加速状态，全国哲学社会科学迎来全面发展的历史机遇。

目前，各地按照党中央、国务院的要求，加快建设服务于各级各类决策的新型智库，智库成果也起到了哲学社会科学服务于社会的作用。而智库成果向社会公开发布的主要形式之一，就是大规模出版的各种皮书。

因此，皮书必须明确这个最基本的智库职能，而且要不断创新与完善这种职能，开展各种学术研讨活动，积极为地方政府科

学决策服务。如今，皮书的出版多数会举行正式的新闻发布会或者专题研讨会，通过这种方式向社会发布代表智库的信息。

## 2. 向全球讲好中国地方发展故事

习近平总书记在5·17讲话中指出，“发挥我国哲学社会科学作用，要注意加强话语体系建设”。在解读中国实践、构建中国理论上，哲学社会科学工作者最有发言权，但实际上我国哲学社会科学在国际上的声音较小。因此，哲学社会科学工作者要善于提炼标识性概念，打造易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范式、新表述，引导国际学术界展开研究和讨论。国家要鼓励哲学社会科学机构参与和设立国际性学术组织，支持和鼓励建立海外中国学术研究中心，支持国外学会、基金会研究中国问题，加强国内外智库交流，推动海外中国学研究。

已经出版的各种外文版皮书，都在用最鲜活的素材向全球讲述中国故事，提高中国在全球的话语权。如英文版的《河南发展报告》在地方大型外事活动中影响较大，中共河南省委、省政府接待外宾时也直接使用了该英文版皮书，而且英文版皮书也已经被国外大学与研究机构引进使用。

## 3. 科学引导社会发展预期

当今世界，互联网应用进入深度影响经济社会发展的阶段，中国逐步担当起引领互联网发展的新角色，大量传统学科、传统技术、传统产品、传统商业业态均处在快速调整之中，科技创新日新月异，新业态、新技术、新理念、新人物层出不穷。现代科学技术在为生产和生活带来空前财富创造能力的同时，在思想与意识形态领域也时常带来新的冲击。微信的深度普及与应用使得人们获取信息的渠道更加多样化，

受众阅读信息的习惯受微信朋友圈的影响较大，经常会有各种各样的新想法、新概念、新信息、新说法等。但是，起到凝聚民心作用的核心价值观念既要与时俱进，也要有良好的继承。所以，当大众面对纷繁复杂的各种社会现象时，皮书必须像习近平总书记要求的那样，“当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新”。哲学社会科学工作者要“立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策，这是一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者应当担负起的光荣使命，也是哲学社会科学繁荣发展的时代契机”。皮书研创者在科学引导社会发展预期方面有比较系统的研究，在国家发展、地区进步、行业变化等方面，通过皮书的发布，科学研判变化趋势，把握发展变化规律，及时向社会发布科学客观的引领性信息，起到了引导经济社会发展预期的作用。

#### 4. 打造中国学术国际品牌

伴随着中央出台的《关于加快构建中国特色哲学社会科学的意见》的深入贯彻落实，全国哲学社会科学系统应契合中国传统文化优势，立足于社会科学文献出版社持续创造了20年之久的皮书出版基础，团结协作，共同打造皮书的国家品牌和国际品牌。中国皮书在国内已经具有较高的知名度，每年数百种皮书的出版覆盖了多个专业，对全国和地方影响均较大。全国各省区市在进一步提升中文版皮书研创水平的同时，应重视外文版皮书的研创，尽快形成全国和各省区市大型外事活动普遍使用社科系统外文版皮书的潮流，为中国哲学社会科学繁荣发

展并走向全球开辟路径，形成协同效应，全面提升全国哲学社会科学工作者的历史地位。

### 三 以皮书为依托促进河南全面发展

河南在全国是有代表性的省份之一，人口较多，经济总量稳居全国第五位。根据河南省社会科学院近几年的系统的研究，认为河南促进全面发展需要抓好以下三个方面的工作。

#### 1. 努力打好“四张牌”

按照习近平总书记 2014 年 5 月在河南指导工作时重要讲话精神的要求，河南转型升级发展要努力打好“四张牌”。

第一，打好产业结构优化升级牌。在三大产业层面，河南省要敏锐地认识与适应中国国民经济服务化的历史趋势，加快产业结构转型升级，特别是要加快服务化发展步伐，这是河南向发达国家和沿海地区学习的战略支撑点。在实体经济运作层面，河南省要加快发展战略性新兴产业，持续发展先进制造业、高效种养殖业，不断提升产业核心竞争力。

第二，打好创新驱动牌。河南省应全面实施创新驱动战略，围绕发挥人才创新潜力这个核心问题，向湖北、深圳等省市学习，聚天下英才而用之，做足人才大文章，释放各类人才尤其是青年人才、基层一线人才的创新活力，转化科研成果，培育经济高质量发展的新动能。

第三，打好新型城镇化牌。立足河南实际，抓住 2017 年全省城镇化率突破 50% 的历史机遇，大胆探索具有河南特色的新型城镇化之路，更多地关注城镇化质量提升；支持郑州加快建设

国家中心城市，促进中原城市群健康发展、协调发展、绿色发展。

第四，打好基础能力建设牌。与发达国家相比，中国在基础设施均衡化方面差距很大。河南省应充分利用中央财政转移支付等资源，大力提升基础设施、基础产业现代化的水平，加快郑州铁路枢纽、“米字形”高铁枢纽、郑州国际航空货运枢纽、多式联运体系、高速公路“双千工程”等基础设施建设，打造发展新支柱产业，持续不断地培育基础设施新优势。

## 2. 推动“五区联动”

第一，郑州航空港经济综合实验区。经国务院批准建设的郑州航空港经济综合实验区，成为内陆开放高地建设的主要支撑，需要持续加快发展。第二，中国（河南）自由贸易试验区。该试验区包括郑州片区、洛阳片区和开封片区，实际上分布在三座城市，现在三个片区发展各有特点，推进速度很快。第三，郑洛新国家自主创新示范区。该示范区依托郑州、洛阳、新乡三座城市高新技术产业开发区建设。第四，中国（郑州）跨境电子商务综合试验区。该试验区是全国跨境电子商务创新发展的标志，需要加大政策扶持力度，加快发展步伐。第五，国家大数据河南综合试验区。

这五区之间如何联动发展，对全省经济高质量发展影响很大。如郑州航空港经济综合实验区，2010年启动建设，2013年得到国务院批准，近年来的货运吞吐量在全国位次由2010年的第21位，上升到2016年的第7位，并在2017年和2018年持续稳定在第7位，上升速度较快；旅客运输量也从2010年全国的第20位上升到2018年的第12位。该国际航空枢纽建设对全省

开放型经济发展影响很大，河南省正是因为该枢纽的建设连续几年进出口总额在全国中西部地区位列第一。

### 3. 促进“四路协同”

在全面融入“一带一路”过程中，河南省创造出了“四路协同”开放发展模式，先后形成了“陆上丝绸之路”——中欧班列（郑州）、“空中丝绸之路”——郑州—卢森堡“双枢纽”航线、“网上丝绸之路”——“1210”海关监管模式和“海上丝绸之路”——海铁联运。

2013年7月18日，首趟郑欧国际铁路货运班列开始运行，开启了中国与欧洲的“陆上丝绸之路”。郑欧班列的车次为“80001次”，是全国各地发往欧洲货运班列中的“第1号”。2013年9月，习近平总书记提出建设“丝绸之路经济带”。2014年5月，习近平总书记到郑州国际陆港公司调研了中国最早开通的中欧班列。

2014年，河南省开通了郑州—卢森堡的定期洲际货运航线，搭建起了横贯中欧的“空中丝绸之路”，卢森堡把郑州作为其在亚洲的国际航空枢纽，郑州将卢森堡作为其在欧洲的国际航空枢纽，“双枢纽”战略加快了货物流通，使中卢两国均从中受益。卢森堡货运航空公司是全球十大货运航空公司之一，在货航领域影响很大；郑州机场也是目前中国国际机场中唯一实行“货运优先”的机场，货物运输发展速度很快。2014年6月，郑州—卢森堡航线开通后，于当年底完成1万吨货运；2015年货运量突破5万吨，2016年突破10万吨，在2017年达到了将近15万吨。2017年6月14日，习近平总书记会见卢森堡首相贝泰尔时指出：“要深化双方在‘一带一路’建设框架内金融和产能等合

作，中方支持建设‘空中丝绸之路’。”

2014年5月10日，习近平总书记在河南省调研期间，在中国（郑州）跨境电子商务综合试验区考察，勉励其朝着“买全球卖全球”的战略目标迈进。中国从2012年开始发展跨境电子商务，在2012~2015年国家第一期试点期间，郑州的业务量一直占全国的50%以上。郑州作为最早一批跨境电子商务试点城市，首创了“1210”海关监管模式，已经在国内外推广和应用。

海铁联运的“海上丝绸之路”是河南各地通过海铁联运与沿海港口联动发展，推动内河水运、沿海港口的无缝衔接，加快了载重量比较大的货物的进出口发展。

#### 四 小结

通过以上分析，可以总结出以下三点。

第一，努力打造新时代中国皮书学术品牌。中国特色社会主义进入新时代，哲学社会科学的新作为之一就是要让皮书成为智库领域更好的代表性成果，要打造中国皮书的学术品牌。第二，进一步提高中国皮书在全国和地方决策中的应用价值。加强组织协调，建立健全皮书重大问题研创的协同合作机制，共同为科学决策、民主决策、依法决策提供高水平智库成果支撑。第三，要继续以皮书研创为依托促进河南省全面发展。河南省依据皮书调研成果，在促进全面发展方面成效很大，未来仍需要进一步努力。

## 参考文献

- 张大卫：《构建中国特色新型智库生态圈》，《国土资源》2019年第2期。
- 谢曙光：《以中国智库成果服务新时代发展》，《中国新闻出版广电报》2019年9月26日，第6版。
- 河南省社会科学院“河南经济蓝皮书”课题组、张占仓：《河南省2017年上半年经济运行分析及全年走势展望》，《中州学刊》2017年第8期。
- 李培林：《把皮书打造成优秀的新型智库产品》，载谢曙光主编《皮书与中国话语体系建设》，社会科学文献出版社，2016。
- 谢曙光：《皮书与当代中国研究》，载谢曙光主编《皮书与中国话语体系建设》，社会科学文献出版社，2016。
- 吴丹：《学术出版机构提升年度性智库报告出版能力的探索——以社会科学文献出版社皮书系列智库报告为例》，载谢曙光主编《皮书与中国话语体系建设》，社会科学文献出版社，2016。
- 沈开艳：《地方经济类皮书与地方智库建设》，载谢曙光主编《皮书专业化二十年（1997~2017）》，社会科学文献出版社，2017。
- 吴大华、张松：《服务党委政府决策 推动新型智库建设——“贵州蓝皮书”研创与发展的体会》，载谢曙光主编《皮书专业化二十年（1997~2017）》，社会科学文献出版社，2017。
- 殷文贵、王岩：《新中国70年中国国际话语权的演进逻辑和未来展望》，《社会主义研究》2019年第6期。
- 习近平：《在哲学社会科学工作座谈会上的讲话》，《人民日报》2016年5月19日，第2版。
- 谢伏瞻：《加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系》，《中国社会科学》2019年第5期。
- 祝君璧：《打好“四张牌”河南更“出彩”》，《经济日报》2019年8月27日，第1版。
- 张占仓、蔡建霞：《建设郑州—卢森堡“空中丝绸之路”的战略优势与前景展望》，《河南工业大学学报》（社会科学版）2018年第6期。
- 宋敏：《“四路协同”打造内陆开放高地》，《河南日报》2019年4月17日，第2版。
- 赵振杰：《第三届全球跨境电商大会在郑开幕 王国生宣布开幕 陈润儿出席》，《河南日报》2019年5月11日，第1版。